



# Prawo Zamówień Publicznych – Postępowanie

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego - 30.05.2017 r.

dr Andrzeła Gawrońska-Baran  
Radca prawny



Unia Europejska  
Europejskie Fundusze  
Strukturalne i Inwestycyjne



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego



# Spis treści

1. Wybór trybu udzielenia zamówienia publicznego – przesłanki zastosowania
2. Zamówienia in-house
3. Zielone zamówienia publiczne
4. Zamówienia na usługi społeczne
5. Warunki odrzucenia oferty, wybór oferty i umowa





## Tryby podstawowe – przetarg nieograniczony (art. 39 – 46 Pzp)

- wszczęcie postępowania - zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego oraz na stronie internetowej





# Przetarg nieograniczony - ogłoszenia

- do progów unijnych - Biuletyn Zamówień Publicznych
- od progów unijnych- Dziennik Urzędowy UE
  - ✓ w innym miejscu - nie wcześniej niż po publikacji w DzUUE albo po upływie 48 godzin od potwierdzenia otrzymania ogłoszenia przez UPUE



## Przetarg nieograniczony – minimalne terminy

- **do progów unijnych** - 7 dni (dostawy/usługi), 14 dni – roboty budowlane
- **od progów unijnych** - **35 dni** + przepis przejściowy (**40 dni** – do 18.10.2018 r.)
  - ✓ **15 dni, gdy** - wstępne ogłoszenie informacyjne (...)/ zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia



## Przetarg nieograniczony – wadium (art. 45 Pzp)

- fakultatywne - gdy wartość mniejsza od progów unijnych
- obowiązkowe – gdy wartość równa progom unijnym lub większa
- możliwość zaliczenia kwoty wadium na poczet zabezpieczenia należytego wykonania umowy



## Przetarg nieograniczony - wadium

- nie może wynosić więcej niż 3% wartości zamówienia
- konkretna kwota wadium w dokumentach zamówienia (ogłoszenie o zamówieniu, SIWZ)
- wykonawca musi wnieść wadium przed upływem terminu składania ofert



# Przetarg nieograniczony - wadium

- wniesienie wadium uważa się za dokonane z chwilą, gdy nastąpi uznanie na rachunku bankowym zamawiającego
- do upływu terminu składania ofert wykonawca może zmienić formę wadium, a zamawiający nie może pozbawić go tego uprawnienia





# Przetarg nieograniczony – wycofanie oferty (art. 84 ust. 1 Pzp)

- przed upływem terminu do składania ofert
- z chwilą złożenia oświadczenie wykonawcy w przedmiocie wycofania oferty





## Przetarg nieograniczony – wycofanie oferty (art. 84 ust. 1 Pzp)

- złożenie odpowiedniego powiadomienia w kopercie oznaczonej "Wycofanie", ale nie jest to jedyna forma
- obowiązek sprawdzenia upoważnienia ze strony wykonawcy do wycofania np. pełnomocnictwo/KRS (ewidencji)



## Przetarg nieograniczony – otwarcie ofert (art. 86 ust. 3 i 4 Pzp)

- bezpośrednio przed otwarciem ofert – podanie kwoty, jaką zamierza zamawiający przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia (tj. kwoty brutto)
- podczas otwarcia ofert podaje się: nazwy (firmy) oraz adresy wykonawców, informacje dotyczące ceny, termin wykonania, okres gwarancji, warunki płatności



## Przetarg nieograniczony – procedura odwrócona (art. 24aa Pzp)

- warunek: informacja dla wykonawców o takiej możliwości w SIWZ lub ogłoszeniu o zamówieniu
- **krok I** - ocena ofert pod kątem przesłanek odrzucenia oraz na podstawie kryteriów oceny ofert





## Przetarg nieograniczony – procedura odwrócona (art. 24aa Pzp)

- **krok II** - weryfikacja czy wykonawca, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, nie podlega wykluczeniu oraz spełnia warunki udziału w postępowaniu



## Przetarg nieograniczony – procedura odwrócona (art. 24aa Pzp)

- zamawiający bada oferty przed rankingiem ofert i ustaleniem wykonawcy, którego oferta zostanie uznana za najkorzystniejszą, pod kątem rażąco niskiej ceny, ziszczenia się pozostałych przesłanek odrzucenia oferty, w tym poprawia wszelkie omyłki, z uwzględnieniem art. 87 ust. 2 Pzp





## Przetarg ograniczony – minimalne terminy do progów unijnych

- art. 49 ust. 1 Pzp - **składanie wniosków:**
  - ✓ **7 dni**
  
- art. 52 ust. 1 Pzp - **składanie ofert:**
  - ✓ **7 dni** – dostawy/usługi
  - ✓ **14 dni** – roboty budowlane



## Przetarg ograniczony – minimalne terminy od progów unijnych

- **składanie wniosków - 30 dni albo 15 dni –** gdy pilna potrzeba udzielenia zamówienia
- **składanie ofert - 30 dni = + przepis przejściowy (35 dni – do 18.10.2018 r.)**
  - ✓ **10 dni, gdy** wstępne ogłoszenie informacyjne albo zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia





# Przetarg ograniczony - przebieg

- publiczne ogłoszenie o zamówieniu
- zasada - SIWZ na stronie internetowej
- składanie wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, w których wykonawca ma za zadanie potwierdzić spełnianie warunków udziału w postępowaniu



# Przetarg ograniczony - przebieg

- ocena wniosków
- składanie ofert – zamawiający zaprasza do składania ofert kilku wykonawców (od 5 do 20), którzy w najwyższym stopniu spełniają postawione warunki
- ocena ofert pod kątem przyjętych kryteriów oceny ofert



## Przetarg ograniczony – przebieg cd.

- jeżeli liczba wykonawców spełniających warunki udziału jest większa niż określona w ogłoszeniu o zamówieniu, zamawiający zaprasza do składania ofert wykonawców wyłonionych na podstawie kryteriów selekcji
- wykonawca niezaproszony – traktuje się jak wykluczonego z postępowania



## Przetarg ograniczony – przebieg cd.

- kryteria selekcji = obiektywne i niedyskryminacyjne kryteria do tzw. rankingu
- liczba wykonawców spełniających warunki udziału jest mniejsza niż określona w ogłoszeniu o zamówieniu = zaproszenie do składania ofert wszystkich wykonawców spełniających te warunki



## Negocjacje z ogłoszeniem (art. 54 Pzp)

- po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu zaproszenie wykonawców dopuszczonych do udziału w postępowaniu do składania ofert wstępnych – negocjacje - zaproszenie do składania ofert
- wymagane spełnienie co najmniej jednej z okoliczności z art. 55 ust. 1 Pzp



## Negocjacje bez ogłoszenia (art. 61 – 65 Pzp)

- zaproszenie do negocjacji – nie mniej niż 3 wykonawców, a gdy specjalistyczny charakter zamówienia – nie mniej niż 2 wykonawców
- negocjacje



## Negocjacje bez ogłoszenia - przebieg

- **art. 64 Pzp** - zaproszenie do składania ofert:
  - ✓ wskazanie terminu – z uwzględnieniem czasu na przygotowanie i złożenie oferty
  - ✓ przekazanie SIWZ
  - ✓ możliwość żądania wadium



# Negocjacje bez ogłoszenia - przebieg

- ocena ofert wg kryteriów oceny ofert
- wybór oferty najkorzystniejszej
- zawarcie umowy
- ogłoszenie o udzieleniu zamówienia





## Negocjacje bez ogłoszenia - art. 62 ust. 1 pkt 1 Pzp po PN albo PO

- nie wpłynął żaden wniosek
- nie zostały złożone żadne oferty/wszystkie oferty zostały odrzucone na podstawie art. 89 ust.1 pkt 2 Pzp
- wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni
- pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione



## Negocjacje bez ogłoszenia - art. 62 ust. 1 pkt 4 Pzp

➤ pilna potrzeba udzielenia zamówienia =  
konieczność ochrony interesu, którego naruszenie  
zagrożone jest wystąpieniem nieprzewidywalnych  
okoliczności, który może doznać uszczerbku w  
przypadku zbyt długiego oczekiwania na udzielenie  
zamówienia publicznego



## Negocjacje bez ogłoszenia - art. 62 ust. 1 pkt 4 Pzp

- niemożność zachowania terminów przewidzianych w Pzp dla trybów z ogłoszeniem = następstwo sytuacji, która w aspekcie czasowym nie jest możliwa do zrealizowania



## Negocjacje bez ogłoszenia - art. 62 ust. 1 pkt 4 Pzp

- może być udzielane jedynie w zakresie koniecznym do ograniczenia lub zapobieżenia skutkom nieprzewidywalnego zdarzenia, wystarczającym na przeprowadzenie postępowania w trybie konkurencyjnym



## Tryby negocjacyjne – dialog konkurencyjny (art. 60a-60f Pzp)

- po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający prowadzi z wybranymi przez siebie wykonawcami dialog, a następnie zaprasza ich do składania ofert
- wymaga wykazania co najmniej jednej z okoliczności z art. 55 ust. 1 Pzp



## Tryby negocjacyjne – dialog konkurencyjny

- do wszczęcia postępowania = stosuje się odpowiednio art. 40 i art. 48 ust. 2 Pzp
- zaprasza się wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, w liczbie określonej w ogłoszeniu o zamówieniu, zapewniającej konkurencję, nie mniejszej niż 3



## Tryby negocjacyjne – dialog konkurencyjny

➤ jeżeli liczba wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, jest większa niż określona w ogłoszeniu, zamawiający zaprasza do dialogu wykonawców wyłonionych na podstawie kryteriów selekcji





## Partnerstwo innowacyjne (art. 73a-73h Pzp)

- ogłoszenie o zamówieniu
- ocena wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu - stosuje się art. 49 ust. 1 i 2 (PO)
- zaproszenie do składania ofert wstępnych - art. 57 stosuje się odpowiednio (NZO)





# Partnerstwo innowacyjne

- negocjacje - art. 58 i art. 59 stosuje się odpowiednio (NZO)
- zaproszenie do składania ofert na opracowanie innowacyjnego produktu, usług lub robót budowlanych (...) - art. 60 stosuje się odpowiednio



## Partnerstwo innowacyjne - etapy

- ocena spełniania warunków udziału – m.in. ocena zdolności wykonawców w zakresie badań i rozwoju oraz opracowywania i wdrażania innowacji
- termin składania ofert wstępnych – nie krótszy niż 30 dni od dnia wysłania zaproszenia do składania ofert wstępnych



## Partnerstwo innowacyjne - etapy

- wybór oferty najkorzystniejszej (art. 73f ust. 1 Pzp)  
– najkorzystniejszy bilans ceny lub kosztu i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia
- **możliwość wyboru kilku ofert** złożonych przez kilku wykonawców (art. 73f ust. 2 Pzp)



## Licytacja elektroniczna- art. 74 Pzp

- gdy wartość zamówienia mniejsza od progów unijnych
- jedynym kryterium oceny ofert jest cena – nie stosuje się ograniczenia z art. 91 ust. 2a Pzp ?
- oferty składane przez wykonawców podlegają automatycznej klasyfikacji na podstawie ceny



# Licytacja elektroniczna

- ofertę składa się w postaci elektronicznej = brak wymogu kwalifikowanego podpisu elektronicznego
- wykonawcy składają kolejne korzystniejsze oferty (postąpienia) podlegające automatycznej klasyfikacji za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej, umożliwiającego wprowadzenie danych



# Licytacja elektroniczna

- wykonawcy zaproszeni do udziału w LE licytują w dół z poziomu ceny określonego przez zamawiającego tzw. ceny wywoławczej = obniżają cenę
- cena każdej kolejnej oferty nie może być niższa niż kwota wymaganego przez zamawiającego minimalnego postąpienia



## Zamówienie z wolnej ręki – ogłoszenie?

- ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy – art. 66 ust. 2 Pzp - charakter fakultatywny niezależnie od wartości zamówienia
- ✓ można zamieścić w BZP /DzUUE po wszczęciu postępowania, a zatem po przekazaniu zaproszenia do negocjacji





## Zamówienie z wolnej ręki – negocjacje z jednym wykonawcą

- nie muszą odbywać się podczas spotkań przedstawicieli obu stron (zamawiającego i wykonawcy), którzy stawiają się osobiście w określonym przez zamawiającego miejscu i czasie
- mogą przybrać także np. formę pisemnej wymiany korespondencji





# Zamówienie z wolnej ręki - art. 68 ust. 1 Pzp – zaproszenie do negocjacji

➤ przekazuje informacje niezbędne do przeprowadzenia postępowania, w tym istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy, ogólne warunki umowy lub wzór umowy art. 68 ust. 1 Pzp



## Zamówienie z wolnej ręki

➤ możliwe podanie tych postanowień, które są istotne z punktu widzenia zamawiającego i powinny zostać wprowadzone do treści zawieranej umowy (np. dotyczące kwestii związanych z wynagrodzeniem, rozliczeń między stronami, reguł płatności faktur, okresu obowiązywania umowy)



## Zamówienie z wolnej ręki – art. 67 ust. 1 pkt 3 Pzp

- ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której nie mógł on przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia, a nie można zachować terminów określonych dla innych trybów udzielenia zamówienia





## Zamówienie z wolnej ręki - – art. 67 ust. 1 pkt 3 Pzp

- „nie mógł przewidzieć” – wystąpienie w normalnym stanie rzeczy byłoby bardzo mało prawdopodobne, skala zjawiska przekracza standardowy zakres
- konsekwencja okoliczności, które wystąpiły pomimo, przygotowania i przeprowadzenia postępowania z należytą starannością





## Zamówienie z wolnej ręki – art. 67 ust. 1 pkt 4 Pzp po PN lub PO

- nie wpłynął żaden wniosek
- brak ofert lub odrzucenie wszystkich na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 Pzp ze względu na ich niezgodność z opisem przedmiotu zamówienia
- wykonawcy zostali wykluczeni, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w sposób istotny zmienione





## Zamówienie z wolnej ręki – art. 67 ust. 1 pkt 4 Pzp - istotna zmiana warunków zamówienia

- obniżenie wymagań stawianych wykonawcy w stosunku do unieważnionego postępowania
- istotna zmiana warunków płatności, wysokości kar umownych, okresu i warunków gwarancji
- zmiana kryteriów oceny ofert, warunków udziału



## Zamówienia in-house – art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp – dla osoby prawnej

- zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną **kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami**, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz na istotne decyzje, dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej



## Zamówienia in-house – art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp cd.

- **ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej** dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę
- w kontrolowanej osobie prawnej **nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego**





## Zamówienia in-house

- obowiązek zamieszczenia na stronie podmiotowej BIP, a jeżeli jej brak – na stronie internetowej zamawiającego **informacji o zamiarze zawarcia umowy in-house – przed udzieleniem zamówienia**





## Zamówienia in-house

- niezwłocznie po zawarciu umowy – nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy – zamawiający zamieszcza w BIP, a jeżeli jej brak – na swojej stronie internetowej:
- ✓ **informację o udzieleniu zamówienia in-house/nieudzieleniu zamówienia**



# Zielone zamówienia publiczne

➤ proces, w ramach którego instytucje publiczne starają się uzyskać towary, usługi i roboty budowlane, których oddziaływanie na środowisko w trakcie ich cyklu życia jest mniejsze w porównaniu do towarów, usług i robót budowlanych o identycznym przeznaczeniu, jakie zostałyby zamówione w innym przypadku



## Zielone zamówienia publiczne - przykłady

- zakup produktów energooszczędnych lub o niskim zużyciu wody może pomóc znacząco obniżyć rachunki za media
- zmniejszenie ilości substancji niebezpiecznych w produktach może ograniczyć koszty ich unieszkodliwiania



## Zielone zamówienia publiczne – opis przedmiotu zamówienia

- wskazanie materiału, z którego ma być wykonany produkt/nie mogą zawierać substancji szkodliwych dla środowiska
- określenie minimalnego procentowego udziału ponownie przetworzonego składnika





## Zielone zamówienia publiczne – kryteria oceny ofert

- opakowanie produktu
- emisja hałasu
- system zarządzania środowiskiem
- recycling
- energooszczędność proponowanych urządzeń
- odbiór sprzętu zużytego





## Zamówienia na usługi społeczne – art. 138h Pzp - załącznik XIV do dyrektywy klasycznej 2014/24/UE

- administracyjne w zakresie edukacji (...) i kultury
- hotelowe i restauracyjne
- prawne, niewyłączone na mocy art. 10 lit. d)  
dyrektywy 2014/24/UE
- detektywistyczne i ochroniarskie,
- pocztowe





## Zamówienia na usługi społeczne do 750 000 euro – art. 138o Pzp

- decyzja o skorzystaniu z uproszczonej procedury art. 138o Pzp należy do zamawiającego
- **UZP - brak związania rozwiązaniami Pzp dot.:**
  - ✓ opisu przedmiotu zamówienia
  - ✓ kryteriów oceny ofert
  - ✓ umów w sprawie zamówienia publicznego





# Zamówienia na usługi społeczne do 750 000 euro – art. 138o Pzp

## ➤ obowiązek przestrzegania zasad:

✓ przejrzystości

✓ obiektywizmu

✓ niedyskryminacji



## Usługi społeczne do 750 000 euro - ogłoszenia

- na stronie podmiotowej BIP, a jeżeli jej brak – na stronie internetowej - ogłoszenie o zamówieniu
- strona podmiotowa BIP, a jeżeli jej brak – strona internetowa: informacja o udzieleniu zamówienia albo informacja o nieudzieleniu zamówienia



## Usługi społeczne do 750 000 euro – ogłoszenie o zamówieniu

- termin składania ofert uwzględniający czas niezbędny do przygotowania i złożenia oferty
- opis przedmiotu zamówienia oraz określenie wielkości lub zakresu zamówienia
- kryteria oceny ofert





## Zamówienia na usługi społeczne do 750 000 euro

- brak obowiązku sporządzenia SIWZ
- nie ma zakazu ustalenia podmiotowych kryteriów oceny ofert
- czy należy składać oświadczenie dotyczące „konfliktu interesów”?
- dokumentowanie dokonanych czynności



## Warunki odrzucenia oferty – art. 89 ust. 1 pkt 2 Pzp - wyrok KIO z 23.1.2017 r., KIO 2439/16

- identyfikacja co i w jaki sposób w ofercie nie jest zgodne z konkretnie wskazanymi postanowieniami SIWZ
- dokumenty przedmiotowe =ustalenie parametru oferowanego produktu, który nie znalazł w nich potwierdzenia, pomimo zadeklarowania przez wykonawcę jako zgodny z parametrem wymaganym



## Warunki odrzucenia oferty - wyrok KIO z 23.1.2017 r., KIO 2439/16 cd.

➤ zestaw testowy stanowił w tym przypadku część treści oferty podlegającej ocenie = niemożliwe jego uzupełnienie lub zmiana na inny, gdyż prowadziłoby to niedopuszczalnej zmiany treści oferty po upływie terminu składania ofert



## Warunki odrzucenia oferty wg KIO- wyrok KIO z 19.1.2017 r., KIO 2488/16

- oświadczenie woli w formie pisemnej = złożenie własnoręcznego podpisu na dokumencie obejmującym jego treść
- przeszkody nie może stanowić fakt, że podpis nie składa się z pełnego imienia i nazwiska, a jedynie na niektórych dokumentach z parafy opatrzonej pieczęcią imienną



## Warunki odrzucenia oferty wg KIO- wyrok KIO z 19.1.2017 r., KIO 2488/16 cd.

- za ważny podpis uważa się nie tylko podpis imieniem i nazwiskiem lub podpis samym nazwiskiem, lecz także – i najczęściej – skrót podpisu („podpis nieczytelny”), którego wystawca zwykle używa przy podpisywaniu dokumentów i który jest „godłem” jego podpisu





## Warunki odrzucenia oferty – art. 89 ust. 1 pkt 7b Pzp - wyrok KIO z 30.11.2016 r., KIO 2179/16

- gwarancja wadialna musi jednoznacznie określać zakres odpowiedzialności gwaranta pokrywający się z wszystkimi przypadkami działań i zaniechań wykonawcy, które zostały uznane przez Pzp za uprawniające do zatrzymania wadium





## Warunki odrzucenia oferty - wyrok KIO z 30.11.2016 r., KIO 2179/16 cd.

- gwarancja - nie podlega uzupełnieniu/wyjaśnieniu na podstawie art. 26 ust. 3 i 4 lub art. 87 ust. 1 Pzp
- dokument gwarancyjny w treści nie odnosi się do nowych kategorii i sytuacji określonych w art. 46 ust. 4a Pzp, które umożliwiają zamawiającemu zatrzymanie wadium, w tym do art. 25a ust. 1 Pzp



## Procedura badania rażąco niskiej ceny – art. 90 ust. 1 Pzp

➤ cena lub koszt **lub ich istotne części składowe** wydają się rażąco niskie w stosunku do przedmiotu zamówienia **i** budzą wątpliwości zamawiającego co do możliwości wykonania zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego lub wynikającymi z odrębnych przepisów





## Procedura badania rażąco niskiej ceny – obowiązek z wyjątkami?

- gdy cena całkowita oferty jest niższa o co najmniej 30% od:
  - ✓ wartości zamówienia ustalonej przed wszczęciem postępowania, powiększonej o VAT **lub**
  - ✓ średniej arytmetycznej cen wszystkich złożonych ofert (a więc także odrzucanych)
- chyba że rozbieżność wynika z okoliczności oczywistych, które nie wymagają wyjaśnienia!





## Procedura badania rażąco niskiej ceny – możliwość?

- cena całkowita oferty jest niższa o co najmniej 30% od wartości zamówienia z VAT z uwzględnieniem okoliczności zaistniałych po wszczęciu postępowania m.in. istotnej zmiany cen rynkowych





## **Termin na wyjaśnienie rażąco niskiej ceny - wyrok KIO z 22.12.2016 r. KIO 2313/16**

- art. 90 Pzp = swoboda, ale jego długość powinna uwzględniać zarówno rodzaj zamówienia, stopień jego skomplikowania oraz złożoność zagadnień do weryfikacji
- uprawnione jest twierdzenie, że termin o długości jednego dnia roboczego był zbyt krótki



## Zakaz odrzucenia oferty – wadium- wyrok KIO z 13.2.2017 r., KIO 217/17

➤ brak wniesienia wadium przelewem, a dokonanie tego poprzez wpłatę gotówki na rachunek zamawiającego w kasie banku nie mógł skutkować odrzuceniem oferty w oparciu o art. 89 ust. 1 pkt 7b Pzp



## Zakaz odrzucenia oferty – wadium- wyrok KIO z 13.2.2017 r., KIO 217/17 cd.

➤ **sformułowanie „wniesione w sposób nieprawidłowy”** – stricte odnosi się do wszelkich odstępstw od koniecznej treści, niezachowania formy przelewu bankowego, ale w kwotach mogących świadczyć o unikaniu nakazanej przepisami odrębnymi formy rozliczeń







## Zakaz odrzucenia oferty – wadium- wyrok KIO z 13.2.2017 r., KIO 217/17 cd.

➤ art. 22 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej - dopuszcza dokonywanie płatności gotówkowych związanych z wykonywaną działalnością gospodarczą gdy jednorazowa wartość transakcji bez względu na liczbę wynikającej z niej płatności do 15 000 zł





## Oświadczenia lub dokumenty przed wyborem oferty najkorzystniejszej - art. 26 ust. 1 i 2 Pzp

- dokumenty potwierdzające warunki udziału/brak podstaw do wykluczenia/dokumenty przedmiotowe:
  - ✓ dopiero przed udzieleniem zamówienia publicznego
  - ✓ wyłącznie od wykonawcy, którego oferta została najwyższej oceniona (jeszcze nie wybrana)!!!



## Oświadczenia lub dokumenty przed wyborem oferty najkorzystniejszej

- od progów unijnych – obowiązek wezwania do złożenia + minimalny ustawowy termin na złożenie 10 dni
- do progów unijnych – możliwość wezwania + minimalny ustawowy termin na złożenie 5 dni
- **aktualne na dzień złożenia !!!!**



## Oświadczenia lub dokumenty - aktualność doświadczenia - wyrok KIO z 13.2.2017 r., KIO 165/17

- samo stwierdzenie przekroczenia terminu 5 lat od wykonania referencyjnych robót budowlanych nie może być uznane za uzasadnienie wezwania do złożenia aktualnych dokumentów = okres 5 lat między wykonaniem robót a terminem składania wniosków nie zmienił się i nie zmieni się do końca postępowania



## Oświadczenia lub dokumenty – aktualność - wyrok KIO z 19.12.2016 r., KIO 2249/16

- wykonawca może posługiwać się dokumentami, odzwierciedlającymi stan po terminie składania ofert, z tym zastrzeżeniem, że dokument ma pozostawać aktualny w zakresie określonej sytuacji danego wykonawcy





## Oświadczenia lub dokumenty – samodzielne uzupełnienie - wyrok KIO z 10.2.2017 r., KIO 172/17

➤ zamawiający nie zostaje zwolniony z obowiązku wezwania wykonawcy nawet gdy w okresie między składaniem ofert a wyborem oferty najkorzystniejszej samodzielnie przesyła on zamawiającemu dokumenty lub oświadczenia = dotyczy to też oświadczenia wstępnego z art. 25a ust. 1 Pzp





## Wybór oferty najkorzystniejszej

- kiedy? - niezwłocznie po wyborze oferty
- do kogo? – wszystkich wykonawców
- jaka forma - ustalona w SIWZ do komunikacji
  
- dodatkowy sposób upublicznienia – strona internetowa





## Wybór oferty najkorzystniejszej - treść zawiadomienia

- nazwa albo imię i nazwisko, siedziba albo miejsce zamieszkania i adres, jeżeli jest miejscem wykonywania działalności wykonawcy, którego ofertę wybrano/wykonawców, którzy złożyli oferty
- punktacja przyznana ofertom w każdym kryterium oceny ofert i łączna punktacja







## Zawiadomienie o czynnościach (art. 92 ust. 1 Pzp)

- wybór najkorzystniejszej oferty
- wykluczenie wykonawcy
- odrzucone oferty
- wykonawcy niespełniający warunków lub kryteriów selekcji
- wykonawcy niezaproszeni
- unieważnienie postępowania





## Uzasadnienie faktyczne i prawne – odrzućenie oferty wg wyrok KIO z 26.9.2016 r., KIO 1710/16

➤ nieprzedstawienie pełnego uzasadnienia odrzucenia oferty, niepodanie wykonawcy podstaw faktycznych tej czynności (zakresu nieprawidłowości i przyczyn, dla których zamawiający uznaje je za mające znaczenie merytoryczne) = naruszenie art. 92 ust. 1 pkt 2 Pzp



## Uzasadnienie faktyczne i prawne – wykluczenie (art. 92 ust. 1a Pzp)

- konkretne okoliczności, przyczyny, które spowodowały decyzję o wykluczeniu wykonawcy
- w przypadku wykluczenia na podstawie art. 24 ust. 1 pkt 13 i 14 oraz 16-20 lub ust. 5 Pzp - informacja, czy podjęta została przez wykonawcę procedura tzw. samooczyszczenia



## Uzasadnienie faktyczne i prawne – wykluczenie (art. 92 ust. 1a Pzp)

- czy zostały przedstawione dowody na to, że podjęte przez wykonawcę środki są wystarczające do wykazania jego rzetelności
- stosownie do wymogu art. 92 ust. 1a Pzp - wyjaśnienie powodów, dla których przedstawione przez wykonawcę dowody zamawiający uznał za niewystarczające i wykluczył wykonawcę





# Umowa o zamówienie publiczne

- **art. 142 ust. 1 Pzp** - umowę zawiera się na czas oznaczony
- możliwość zawarcia umowy, której przedmiotem są świadczenia okresowe lub ciągłe, na okres dłuższy niż 4 lata



## Umowa o zamówienie publiczne na czas nieoznaczony (art. 143 Pzp)

- dostawy wody z sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzanie ścieków do sieci
- dostawy gazu z sieci gazowej, ciepła z sieci ciepłowniczej
- dostawy licencji na oprogramowanie komputerowe
- usługi przesyłowe/dystrybucyjne energii elektrycznej



## Umowa o zamówienie publiczne do progów unijnych – art. 94 Pzp

- termin zawarcia nie może być nie krótszy niż:
  - ✓ 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty, jeżeli zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej
  - ✓ 15 dni - jeżeli zostało przesłane w inny sposób



## Umowa o zamówienie publiczne od progów unijnych – art. 94 Pzp

- termin zawarcia nie może być nie krótszy niż:
  - ✓ 5 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty, jeżeli zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej
  - ✓ 10 dni – jeżeli zostało przesłane w inny sposób







## Umowa o zamówienie publiczne – odstępstwa od terminu zawarcia

- przed upływem terminów z art. 94 ust. 1 Pzp, jeżeli:
  - ✓ **PN** - złożono tylko jedną ofertę
  - ✓ **PO, NZO, DK** - złożono tylko jedną ofertę oraz w przypadku wykluczenia wykonawcy upłynął termin do wniesienia odwołania na tę czynność lub KIO ogłosiła wyrok lub postanowienie kończące postępowanie odwoławcze



## Umowa o zamówienie publiczne – odstępstwa od terminu zawarcia

- umowa dotyczy zamówienia w trybie NBO, w ramach DSZalbo na podstawie umowy ramowej
- **w postępowaniu do progów unijnych** - upłynął termin na odwołanie na czynności z art. 180 ust. 2 Pzp lub KIO ogłosiła wyrok lub postanowienie kończące postępowanie odwoławcze



## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – art. 144 ust. 1 pkt 1 Pzp

- **została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu lub SIWZ w postaci jednoznacznych postanowień umownych, określających:**
  - ✓ ich zakres, w szczególności możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy,
  - ✓ charakter zmian umowy
  - ✓ warunki wprowadzenia zmian



## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – art. 144 ust. 1 pkt 1 Pzp

- zmiana postanowień umownych **nie może prowadzić do zmiany ogólnego charakteru umowy** ! tj. zastąpienia zamawianych robót budowlanych, dostaw lub usług innym przedmiotem zamówienia lub całkowitej zmiany rodzaju zamówienia



# Zmiany umowy o zamówienie publiczne – art. 144 ust. 1 pkt 2 Pzp – zamówienia dodatkowe

- dotyczą zamawiania dodatkowych D/U/RB
- od dotychczasowego wykonawcy,
- nieobjętych zamówieniem podstawowym
- **o ile stały się niezbędne**



## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – art. 144 ust. 1 pkt 2 Pzp – zamówienia dodatkowe

- pod warunkiem że zmiana wykonawcy:
  - ✓ nie może zostać dokonana z powodów „zapewnienia kompatybilności”
  - ✓ spowodowałyby **istotną niedogodność** lub **znaczne zwiększenie kosztów** dla zamawiającego
  - ✓ **wartość każdej kolejnej zmiany** nie przekracza **50% pierwotnej wartości umowy**





## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – art. 144 ust. 1 pkt 2 Pzp – zamówienia dodatkowe

- zamawiający nie może wprowadzać kolejnych zmian umowy w celu uniknięcia stosowania Pzp
- po dokonaniu zmiany umowy - **publikacja ogłoszenia o zmianie umowy w BZP lub UPUE**
- Uwaga: błąd we wzorze ogłoszenia o zmianie umowy w BZP - *UZP dla DGP z 11.10.2016*



## Zmiany umowy o zamówienie publiczne - art. 144 ust. 1 pkt 3 Pzp

- konieczność zmiany umowy spowodowana jest okolicznościami, których zamawiający, **działając z należytą starannością, nie mógł przewidzieć, a**
- wartość zmiany **nie przekracza 50%** pierwotnej wartości umowy





## Zmiany umowy o zamówienie publiczne - art. 144 ust. 1 pkt 3 Pzp

- zamawiający nie może wprowadzać kolejnych zmian umowy w celu uniknięcia stosowania Pzp
- zmiana nie może prowadzić do zmiany ogólnego charakteru umowy
- po dokonaniu zmiany umowy - **publikacja ogłoszenia o zmianie umowy w BZP lub UPUE**



## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – art. 144 ust. 1 pkt 6 Pzp

- wartość zmian **nie przekracza progów unijnych i 10%** pierwotnej wartości umowy (U/D) albo **15%** pierwotnej wartości umowy (RB)
- zmiana nie może prowadzić do zmiany ogólnego charakteru umowy
- wartość dopuszczalnych zmian szacować na podstawie łącznej wartości netto kolejnych zmian





## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – zmiany istotne

- **zmienia się ogólny charakter umowy** (np. zastąpienie zamawianych RB/D/U innym przedmiotem zamówienia, całkowita zmiany rodzaju zamówienia) w stosunku do charakteru umowy w pierwotnym brzmieniu





## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – zmiany istotne cd.

- wprowadza warunki, które, gdyby były w postępowaniu, to wzięliby w nim lub mogliby wziąć udział inni wykonawcy lub przyjęto by oferty inne niż przyjęte
- prowadzi do zmiany równowagi ekonomicznej umowy na korzyść wykonawcy w sposób nieprzewidziany pierwotnie w umowie



## Zmiany umowy o zamówienie publiczne – zmiany istotne cd.

- zmiana **znacznie rozszerza** zakres świadczeń i zobowiązań wynikający z umowy
- zmiana polega na zastąpieniu wykonawcy, któremu udzielono zamówienia



# Podstawy unieważnienia umowy o zamówienie publiczne - art. 146 ust. 1 Pzp - przykłady

- z naruszeniem Pzp zastosowano tryb NBO lub WR
- nie zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w BZP albo nie przekazanie ogłoszenia o zamówieniu UPUE
- zawarcie umowy z naruszeniem „okresu zawieszenia”



## Podstawy unieważnienia umowy o zamówienie publiczne - art. 146 ust. 6 Pzp

- Prezes Urzędu może wystąpić do sądu o unieważnienie umowy w przypadku dokonania przez zamawiającego czynności lub zaniechania dokonania czynności z naruszeniem przepisu Pzp, które miało lub mogło mieć wpływ na wynik postępowania





## Podstawy rozwiązania umowy o zamówienie publiczne – art. 145a Pzp

- zmiana umowy została dokonana z naruszeniem art. 144 (ust. 1–1b, 1d i 1e) Pzp
- **!! wykonawca w chwili zawarcia umowy podlegał wykluczeniu z postępowania na podstawie art. 24 ust. 1 Pzp (przesłanki obligatoryjne)**





## Źródła

1. Rozporządzenie Ministra Rozwoju z 26.7.2016 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 1127)
2. Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1986 z 11.11.2015 r. ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 842/2011 (Dz.U. UE Nr L 296 z 12.11.2015 r.)



## Źródła

3. Orzecznictwo KIO ([www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl))
4. Kontrole Prezesa UZP ([www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl))
5. A.Gawrońska-Baran w: „Aneksowanie umów o zamówienie publiczne – obecnie oraz po nowelizacji ustawy Pzp”, Warszawa 2016, Wyd. Wiedza i Praktyka





## Źródła

6. A.Gawrońska-Baran „Licytacja elektroniczna – procedura krok po kroku”, Warszawa 2013, Wyd. Wiedza i Praktyka
7. Stanowisko UZP „Usługi społeczne i inne szczególne usługi” ([www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow](http://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow))





**Dziękuję za uwagę**