



Prawo zamówień publicznych – przygotowanie opisu przedmiotu zamówienia

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego - 25.05.2017 r.

dr Andrzej Gawrońska-Baran
Radca prawny



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego



Spis treści

- 1. Zasady opisu przedmiotu zamówienia
- 2. Wymogi związane z zatrudnieniem na umowę o pracę
- 3. Specyfikacja istotnych warunków zamówienia - zasady udostępniania, wyjaśniania i zmiany
- 4. Naruszenia i korekty finansowe dotyczące opisu przedmiotu zamówienia i SIWZ



Opis przedmiotu zamówienia – art. 29 ust. 1 Pzp

- w sposób jednoznaczny i wyczerpujący
- za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń
- uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty



Opis przedmiotu zamówienia – art. 29 ust. 1 Pzp

- zakaz opisu w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, ale nie oznacza to, że wszyscy wykonawcy działający w danym segmencie rynku muszą mieć zagwarantowany dostęp do zamówienia, jeżeli nie dysponują produktem o danych właściwościach



Opis przedmiotu zamówienia – art. 29 ust. 1 Pzp

- **wyrok KIO z 27.3.2017 r., KIO 387/17:**
 - ✓ brak obowiązku opisu przedmiotu zamówienia w sposób najbardziej dogodny dla wykonawców
 - ✓ wykonawca przed terminem złożenia ofert może składać propozycje co do SIWZ oraz umowy, które zamawiający zgodnie z własnymi interesami może, lecz nie musi uwzględnić



Opis przedmiotu zamówienia – art. 29 ust. 1 Pzp

- **wyrok KIO z 27.3.2017 r., KIO 387/17:**
 - ✓ zakaz opisu przedmiotu zamówienia w sposób uniemożliwiający udział w postępowaniu bez uzasadnienia w obiektywnych potrzebach
 - ✓ zakaz sytuacji, w której uprzywilejowanie danych wykonawców ma rozmiary faktycznie przekreślające jakąkolwiek konkurencję



Opis przedmiotu zamówienia - art. 29 ust. 3 Pzp

- zakaz opisu wg znaków towarowych, patentów, pochodzenia (...) tj. **gdy mogłoby prowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów (...)** chyba że dopuszcza się równoważność
- **wyrok KIO z 25.5.2016 r., KIO 806/16** - pojęcie pochodzenia dotyczy kraju lub regionu pochodzenia = oznaczenie geograficzne



Opis przedmiotu zamówienia

- **dyskryminacja bezpośrednia** - użycie znaków towarowych, oznaczeń, patentów lub pochodzenia
- **dyskryminacja pośrednia** – produkt nie jest nazwany wprost, ale wymogi oraz parametry przedmiotu zamówienia określone tak, że może je spełnić jeden konkretny produkt



Opis przedmiotu zamówienia - produkt równoważny

- produkt równoważny nie jest identyczny z produktem referencyjnym = dopuszczane są pewne odstępstwa od „identyczności”
- dopuszczenie produktu równoważnego = opisanie istotnych dla niego cech, parametrów i rozwiązań technicznych koniecznych i niedopuszczalnych (np. wyrok KIO z 29.4.2015 r., KIO 740/15)



Elementy równoważności

- minimalne określenia precyzujące wymogi dopuszczanego „równoważności” oferty np.:
 - ✓ „nie cięższy niż ...”, „do wysokości ...”,
 - ✓ „o wymiarach nie mniejszych niż... i nie większych niż”

- brak określeń równoważności = brak możliwości oceny czy oferty mają charakter ofert równoważnych



Równoważność - wyrok KIO z 26.8.2015, KIO 1727/15

➤ dostawy urządzeń drukujących wraz z materiałami eksploatacyjnymi - dodatkowe materiały eksploatacyjne (tonery) mają być pełnowartościowe, oryginalne, fabrycznie nowe, wyprodukowane przez producenta oferowanego sprzętu – nie dopuszczono równoważnych



Równoważność - wyrok KIO z 26.8.2015, KIO 1727/15 cd.

- 5 producentów urządzeń oświadczyło, że jeżeli zastosuje się zamiennie materiały eksploatacyjne (nieoryginalne, regenerowane, wyprodukowane przez inną firmę) i dojdzie do uszkodzenia urządzenia danego producenta spowodowanego przez ten materiał eksploatacyjny nie będą realizowali napraw gwarancyjnych urządzenia



Równoważność - wyrok KIO z 26.8.2015, KIO 1727/15 cd.

➤ KIO - być może wymagania zamawiającego byłyby uzasadnione, gdyby dotyczyły zestawu startowego w rozumieniu producentów urządzeń (urządzenie jest wyposażone w toner producenta o mniejszej wydajności), ale zamawiający wymagał dostarczenia z urządzeniem produktu pełnowartościowego w zakresie wydajności wydruku



Metody opisu przedmiotu zamówienia - funkcjonalny

- **pod warunkiem że podane parametry są dostatecznie precyzyjne**, aby umożliwić wykonawcom ustalenie przedmiotu zamówienia, a zamawiającemu udzielenie zamówienia (art. 30 ust. 1 pkt 1 Pzp)



Metody opisu przedmiotu zamówienia - funkcjonalny

- opis wymagań dotyczących aspektów technicznych, ekonomicznych
- opis potrzeb, celu, jakiemu ma służyć przedmiot zamówienia
- opis oczekiwanego sposobu działania lub efektów jego realizacji (funkcjonowania)



Metody opisu przedmiotu zamówienia – tradycyjny

- **art. 30 ust. 1 pkt 2 Pzp** - cechy techniczne i jakościowe poprzez odniesienie się w kolejności preferencji do m.in.:
 - ✓ PN przenoszących normy europejskie
 - ✓ norm innych państw członkowskich EOG przenoszących normy europejskie
 - ✓ europejskich ocen technicznych



Metody opisu przedmiotu zamówienia – tradycyjny

- najczęściej przy udzielaniu zamówień zestandaryzowanych, ogólnie dostępnych w obrocie handlowym przedmiotów, usług, robót budowlanych
- obowiązek dopuszczenia rozwiązań równoważnych opisywanym + wyrazy „lub równoważne” (art. 30 ust. 4 Pzp)



Metody opisu przedmiotu zamówienia - normy

- **wyrok KIO z 14.11.2016 r., KIO 2037/16, KIO 2039/16:**
 - ✓ zakres KIO - czy dana norma obowiązuje w polskim porządku prawnym, czy jej zastosowanie do opisu jest prawnie dopuszczalne wg preferencji z art. 30 ust. 1 pkt 2 Pzp
 - ✓ poza kompetencjami KIO - aksjologiczna lub techniczna ocena norm czy specyfikacji technicznych



Metody opisu przedmiotu zamówienia - mieszany

- połączenie wskazania niektórych parametrów, cech technicznych i jakościowych (opis tradycyjny) oraz opisanie pozostałych poprzez wymagania funkcjonalne (opis funkcjonalny)



Metody opisu przedmiotu zamówienia - mieszany

- **wyrok KIO z 15.3.2017 r., KIO 386/17:**
 - ✓ nie można domagać się opisu przedmiotu zamówienia w sposób, który wg wykonawcy byłby dla tego przedmiotu bardziej preferowany tj. za pomocą minimalnych rozwiązań funkcjonalnych
 - ✓ zamawiający ma prawo wymagać zaoferowania urządzeń o jak najlepszych parametrach technicznych i jakościowych!



Opis przedmiotu zamówienia na roboty budowlane

- za pomocą dokumentacji projektowej oraz specyfikacji technicznej wykonania i odbioru robót budowlanych (STWiORB) - gdy wykonanie robót budowlanych
- za pomocą programu funkcjonalno-użytkowego (PFU) - przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych (tzw. system „zaprojektuj i wybuduj”)



Opis przedmiotu zamówienia na roboty budowlane

➤ rozporządzenie Ministra Infrastruktury z 2.9.2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz.U. z 2013 r. poz. 1129)



Oznakowanie przy opisie – art. 30a ust. 1 Pzp

- potwierdza, że obiekt budowlany, produkt, usługa, proces, procedura spełnia określone wymagania
- ma zewnętrzny dla wykonawcy charakter tj. są przyznawane w oparciu o otwartą i przejrzystą procedurę, w której mogą uczestniczyć wszystkie zainteresowane podmioty
- odnosi się do cech związanych z przedmiotem zamówienia



Oznakowanie przy opisie – art. 30a ust. 1 Pzp

- możliwość odniesienia się tylko do wybranych parametrów wskazanych w oznakowaniu = wskazanie o które chodzi
- obowiązek przyjęcia każdego innego niż wskazane przez zamawiającego oznakowanie, jeżeli potwierdza spełnianie równoważnych wymagań



Oznakowanie przy opisie

- **oznakowanie CE nie jest oznakowaniem w rozumieniu Pzp:**
 - ✓ to wyłącznie potwierdzenie producenta lub upoważnionego przedstawiciela, że produkt jest zgodny z obowiązującymi wymaganiami, może być bezpiecznie wprowadzony na rynek i używany w krajach UE
 - ✓ nie może być zastąpione innym równoważnym oznakowaniem



Oznakowanie ekologiczne - przykłady

- EU Eco –Label – promowana przez UE
- Blue Angel (Niebieski Anioł) – niemiecki system stworzony w celu promowania ochrony środowiska
- Nordic Swan (Nordycki Łabędź) - oznaczanie produktów będących dobrym wyborem ze względu na oddziaływanie na środowisko



Oznakowanie ekologiczne - przykłady

- znak ekologiczny EKO – przyznawany przez PCBC
- Energy Star – znak energooszczędnych produktów AGD i RTV



Oznakowanie społeczne - przykłady

- Fairtrade - np. kawa, herbata, cukier, owoce i warzywa świeże, soki, drewno = równoważny to Fair for Life
- Forest Stewardship Council (FSC) – np. meble, papier biurowy, drzwi, instrumenty muzyczne
- GOTS – m.in. odzież (firmowa, kombinezony robocze, mundury), tkaniny



Oznakowanie - przykłady

- Wyróżnione certyfikatem FSC® i PEFC®; wyprodukowane z drewna pochodzącego z lasów zarządzanych w sposób zrównoważony.
- Wyróżnione certyfikatem Komisji Europejskiej EU Ecolabel; charakteryzują się wysokim poziomem efektywności ekologicznej w całym cyklu życia.
- Produkowane w Polsce.

Dzięki Państwa decyzjom o zakupie ekologicznych produktów powierzchnia lasów w UE wzrosła o 30% w ciągu ostatnich 50 lat, a do atmosfery ziemskiej trafiło mniej CO₂.



Znak odpowiedzialnej
gospodarki leśnej



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



**Zmieniamy Łódzkie
z Funduszami Europejskimi**
www.rpo.lodzkie.pl



Certyfikaty

- certyfikat obejmuje przede wszystkim gotowy obiekt budowlany, zrealizowany wg określonych wymagań = tzw. zrównoważone budownictwo, które pozwala w sposób znaczący ograniczyć emisję CO₂, zużycie nieodnawialnych zasobów, poprawić jakość powietrza



Certyfikaty - przykłady

- **BREEAM** – m.in.: jakość środowiska wewnętrznego, efektywność energetyczna, dostępność transportowa, materiały i konstrukcja, zarządzanie eksploatacją i realizacją, gospodarka wodą i odpadami
- **LEED** – obejmuje budynki; działa w całym cyklu życia budynku – od projektowania i budowy, poprzez eksploatację i konserwację



Wizja lokalna – art. 9a Pzp

➤ **terminy obowiązkowo dłuższe niż minimalne ustawowe** - gdy oferty mogą zostać złożone jedynie:

✓ po odbyciu wizji lokalnej



Wymóg umów o pracę – art. 29 ust. 3a Pzp

- U/RB – **żądanie** zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących **wskazane przez zamawiającego czynności** w zakresie realizacji zamówienia, o ile ich wykonanie polega na **wykonywaniu pracy wg art. 22 § 1 KP**



Wymóg umów o pracę

➤ **cechy stosunku pracy:**

- ✓ podporządkowanie pracownika
- ✓ ciągłość świadczenia pracy
- ✓ nie polega na wykonaniu jednorazowej czynności ani też nie ogranicza się do kilku incydentalnych prac
- ✓ powtarzalność umówionych czynności w stałych i z góry określonych odstępach czasu



Wymóg umów o pracę

➤ co do zasady **nie polegają na wykonywaniu pracy wg KP:**

- ✓ świadczenie niektórych usług informatycznych np. czynności programistów, integratorów systemów
- ✓ czynności wykonywane przez kierowników budowy, kierowników robót, inspektorów nadzoru tj. osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie



Wymóg umów o pracę - kontrola UZP z 20.12.2016 (UZP/DKUE/KU/77/16)

- roboty wg art. 29 ust. 3a Pzp to m.in.: rozbiórka krawężników betonowych, rozebranie poręczy stalowych, sadzenie krzewów i drzew liściastych, **ręczne**: rozścielenie kory na terenie płaskim, ustawienie słupków do znaków, wbijanie pali drewnianych w grunt, kopanie i zasypywanie rowów dla kabli, wykopy ciągłe lub jamiste ze skarpami, układanie kabli wielożyłowych



Wymóg umów o pracę

➤ wyrok KIO z 19.12.2016 r., KIO 2280/16 (poglądowo):

- ✓ można wyłączyć z kręgu osób objętych zatrudnieniem na podstawie umowy o pracę osoby wykonujące obsługę nośników zimowego utrzymania dróg





Wymóg umów o pracę wg UZP

➤ **niezgodne z art. 29 ust. 3a Pzp jest** wskazanie tylko niektórych czynności mających charakter tych z KP, choćby miały znaczenie doniosłe dla zamawiającego i pominięcie innych mających znaczenie drugorzędne





Wymóg umów o pracę wg UZP

➤ **zakaz:**

✓ scedowania obowiązku na wykonawcę np. w formie zapisu, że jeżeli ujawni czynności o takim charakterze zobowiązany będzie zawrzeć z osobami je wykonującymi umowę o pracę



Wymóg umów o pracę wg UZP

➤ **zakaz:**

- ✓ nadmiernie ogólnego wskazania czynności np. zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wszystkich osób wykonujących czynności o takim charakterze podczas realizacji



Wymóg umów o pracę

- **zamawiający co do zasady nie określa,** jaka liczba osób będzie po stronie wykonawcy brała udział w realizacji zamówienia, nie decyduje o systemie zmianowym





Wymóg umów o pracę – uprawnienia zamawiającego (wspólne stanowisko GIODO i UZP z 28.4.2017 r. !!)

➤ żądanie od wykonawców lub podwykonawców oświadczeń i dokumentów potwierdzających zatrudnienie na podstawie umowy o pracę - możliwość pozyskiwania danych osobowych pracowników jak: **imię i nazwisko, data zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę oraz wymiar etatu**



Wymóg umów o pracę – uprawnienia zamawiającego

- żądanie zaświadczenia właściwego oddziału ZUS lub zanonimizowanych, z wyjątkiem imienia i nazwiska, dowodów potwierdzających zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń



Wymóg umów o pracę – uprawnienia zamawiającego

- dowody zatrudnienia wymagane przez zamawiającego, co do zasady, dopiero na etapie realizacyjnym, choć wymogi w tym zakresie zamawiający powinien określić – zgodnie z art. 36 ust. 2 pkt 8a Pzp – w treści SIWZ





Wymóg umów o pracę – sankcje

- w postaci kary umownej
- prawo odstąpienia od umowy lub jej wypowiedzenia
- wystąpienie do Państwowej Inspekcji Pracy



Dokumenty przedmiotowe - wyrok KIO z 11.10.2016 r., KIO 1838/16

➤ art. 26 ust. 1 Pzp - zamawiający przed udzieleniem zamówienia wzywa wykonawcę, którego oferta została najwyższej oceniona, do złożenia (...) oświadczeń lub dokumentów potwierdzających okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 Pzp = mieści się w tym udokumentowanie spełniania przez oferowane dostawy przedmiotowych wymagań



Dokumenty przedmiotowe - wyrok KIO z 16.2.2017 r. KIO 198/17

- w okolicznościach, w których zamawiający oczekuje przedłożenia próbek proponowanego przez wykonawców asortymentu, celem ich oceny w ramach kryterium oceny ofert = próbki należy traktować jako treść oferty i stanowisko to znajduje akceptację w orzecznictwie KIO



Osoby odpowiedzialne za opis przedmiotu zamówienia

- **protokół postępowania** – imiona i nazwiska osób przygotowujących opis przedmiotu zamówienia
- niezgodne z Pzp opisanie przedmiotu zamówienia publicznego w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję = **odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych**



Opis przedmiotu a odrzucenie oferty

- art. 89 ust. 1 pkt 2 Pzp – treść oferty nie odpowiada treści SIWZ
- oferta nie odpowiadająca treści SIWZ to taka, która jest sporządzona odmiennie, niż określają to postanowienia SIWZ np. w zakresie proponowanego przedmiotu zamówienia, sposobu jego realizacji



Opis przedmiotu a odrzucenie oferty

- art. 89 ust. Pzp - gdy opis przedmiotu zamówienia publicznego odnosi się do norm, europejskich ocen technicznych (...) z tego powodu, że RB/U/D będące przedmiotem oferty nie są zgodne z normami (...), do których się ona odnosi, jeżeli wykonawca udowodni za pomocą stosownych środków dowodowych, że proponowane rozwiązania w równoważnym stopniu spełniają wymagania



Udziału w przygotowaniu postępowania a przesłanki wykluczenia wykonawcy - art. 24 ust. 1 pkt 19 Pzp

- uwaga: art. 24 ust. 10 Pzp – obowiązek zapewnienia wykonawcy udowodnienia, że jego udział w przygotowaniu postępowania nie zakłóci konkurencji
- art. 31d Pzp - przekazanie pozostałym wykonawcom informacji, które uzyskano + wyznaczenie odpowiedniego terminu na złożenie ofert



Korekty finansowe za naruszenia dotyczące opisu przedmiotu zamówienia

- używanie nazw własnych produktów bez jednoczesnego dopuszczenia zastosowania przez wykonawców rozwiązań równoważnych
- opis przedmiotu zamówienia bez posługiwania się nazwami własnymi, ale wskazujący na konkretne rozwiązania konstrukcyjne np. komputerów



SIWZ – sposób i termin udostępnienia

- przetarg nieograniczony + przetarg = obowiązek udostępnienia na stronie internetowej od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym UE albo BZP (art. 37 ust. 2 Pzp)
- nie przekazuje się w tradycyjnej formie na wnioszek wykonawcy !!



SIWZ – sposób i termin udostępnienia (art. 37 ust. 6 Pzp)

- brak obowiązku udostępniania części SIWZ na www, jeżeli nakłada się na wykonawców wymogi mające na celu ochronę poufnego charakteru informacji, udostępnianych w toku postępowania = określenie środków mających na celu ochronę takiego charakteru informacji + wskazanie sposobu ich uzyskania



SIWZ – wyjaśnienie treści

- wykonawcy mogą zwrócić się do zamawiającego o wyjaśnienie nie później niż do końca dnia, w którym upływa połowa wyznaczonego terminu składania ofert
- wniosek o wyjaśnienie SIWZ po upływie terminu lub dotyczy udzielonych wyjaśnień = decyzja zamawiającego, czy udzieli wyjaśnień, czy też pozostawi wniosek bez rozpoznania



SIWZ – wyjaśnienie treści

- obowiązek udzielenia wyjaśnień niezwłocznie, jednak nie później niż na:
 - ✓ **6 dni przed upływem terminu składania ofert**
 - ✓ **4 dni przed upływem terminu składania ofert**
 - PO, NZO gdy pilna potrzeba
 - ✓ **2 dni przed upływem terminu składania ofert**
 - wartość zamówienia jest mniejsza od progów unijnych



SIWZ – wyjaśnienie treści

- przedłużenie terminu składania ofert nie wpływa na bieg terminu składania wniosku o wyjaśnienie SIWZ (art. 38 ust. 1b Pzp)
- do obliczania terminów na zapytania do SIWZ lub udzielenie wyjaśnień = art. 14 ust. 2 Pzp



SIWZ – wyjaśnienie treści

- obowiązek przekazania treści zapytań wraz z wyjaśnieniami wszystkim wykonawcom, którym przekazano SIWZ, nie ujawniając źródła zapytania + zamieszczenie na stronie internetowej treści zapytań i udzielonych na nie wyjaśnień, gdy SIWZ na www



SIWZ – wyjaśnianie treści

- **wyrok KIO z 13.5.2011 r., KIO 928/11:**
 - ✓ nie w każdym przypadku ujawnienie czy też szerszej znajomość źródeł zapytania do SIWZ musi skutkować naruszeniem zasady uczciwej konkurencji



SIWZ – zebranie wykonawców (art. 38 ust. 3 i 3a Pzp)

- uprawnienie do zwołania zebrania wszystkich wykonawców w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących treści SIWZ = informację o terminie zebrania na stronie internetowej = zgłoszone na zebraniu pytania oraz odpowiedzi na nie, bez wskazywania źródeł zapytań, są zamieszczane na stronie internetowej



Treść SIWZ a treść ogłoszenia wg kontroli UZP z 20.12.2016 r. (UZP/DKUE/KU/77/16)

- w sekcji ogłoszenia o zamówieniu („Wykaz oświadczeń lub dokumentów (...) w Dz.Urz.UE wpisano „przed udzieleniem zamówienia wezwie wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia (...) oświadczeń lub dokumentów (...)”



Treść SIWZ a treść ogłoszenia wg kontroli UZP z 20.12.2016 r. (UZP/DKUE/KU/77/16)

- ww. sformułowanie znalazło się też w ogłoszeniu o zamówieniu zamieszczonym w siedzibie zamawiającego oraz na stronie internetowej = nie zawiera wykazu oświadczeń lub dokumentów, jakie były żądane w ramach postępowania (wyszczególnione w treści SIWZ) = naruszenie art. 41 pkt 7a Pzp (bez wpływu na wynik postępowania)



Zmiana treści SIWZ

- w uzasadnionych przypadkach, w każdym czasie przed upływem terminu składania ofert
- udostępnienia zmiany treści SIWZ na stronie internetowej, chyba że SIWZ nie podlega udostępnieniu na stronie internetowej



Rodzaje zmian treści SIWZ

- prowadzą do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu:
 - ✓ nieistotnej
 - ✓ istotnej



Rodzaje zmian treści SIWZ

- nie prowadzą do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu:
 - ✓ ale wymagają dodatkowego czasu na zmiany w ofertach
 - ✓ i nie wymagają dodatkowego czasu na zmiany w ofertach



Zmiana treści SIWZ

- prowadzi do zmiany treści ogłoszenia:
 - ✓ przedłużenie terminu składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach, jeżeli jest to konieczne



Zmiana treści SIWZ a ogłoszenie

- o charakterze istotnym np. dotyczy określenia przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia, kryteriów oceny ofert, warunków udziału w postępowaniu = obowiązek przedłużenia terminu składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach



Zmiana treści SIWZ a ogłoszenie

- przy zamówieniach od progów unijnych termin składania ofert w trybie przetargu nieograniczonego nie może być krótszy niż **15 dni** od dnia przekazania zmiany ogłoszenia Urzędowi Publikacji UE



Naruszenia dotyczące SIWZ - kontrola Prezesa UZP z 2016 r., UZP/DKUE/KU/78/16

- ogłoszenia zgodnie z wzorami do rozporządzenia wykonawczego Komisji nr 2015/1986 – od 18.4.2016
- publikacja ogłoszenia o zamówieniu na formularzu nieobowiązującym w dniu wszczęcia postępowania = naruszenie art. 11 ust. 7 Pzp w związku z przepisami ww. rozporządzenia = naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania



Naruszenia dotyczące SIWZ - kontrola Prezesa UZP z 2016 r., UZP/DKUE/KU/79/16

- ogłoszenie o zamówieniu = wskazanie wszystkich kryteriów, nie zaś tylko informacji „cena nie jest jedynym kryterium udzielenia zamówienia; wszystkie kryteria są wymienione tylko w dokumentacji zamówienia”
- brak w ogłoszeniu o zamówieniu ww. informacji = naruszenie art. 41 pkt 9 (naruszenie bez wpływu na wynik postępowania)



Naruszenia dotyczące SIWZ

- **wyrok KIO z 10.1.2017 r., KIO 2398/16:**
 - ✓ w SIWZ dokonano wyboru pisemnej, faksowej i elektronicznej metody komunikacji + dodatkowa zasada, że przekazywane informacje uważa się za skutecznie doręczone adresatowi, jeżeli niezwłocznie potwierdzi on fakt ich otrzymania na żądanie nadawcy



Naruszenia dotyczące SIWZ

- z ww. postanowienia wynika, że jeżeli odbiorca nie potwierdził niezwłocznie otrzymania informacji, nie uważa się jej za skutecznie doręczoną, choćby jej treść dotarła do niego w terminie = nie ma znaczenia, czy wprowadzenie takiej szczególnej regulacji było intencją zamawiającego



Naruszenia dotyczące SIWZ

➤ niedochowanie terminu określonego w trybie art. 90 ust. 1 Pzp wezwaniu nie może rodzić negatywnych skutków dla wykonawcy = zamawiający bezpodstawnie uznał, że może z tego powodu odstąpić od oceny wyjaśnień, które przed podjęciem decyzji o rozstrzygnięciu postępowania faktycznie otrzymał



Treść SIWZ - obligatoryjna

- warunki udziału w postępowaniu
- podstawy wykluczenia fakultatywne (art. 24 ust. 5 Pzp) = interpretacja łączna z art. 24 ust. 6 Pzp



Treść SIWZ - obligatoryjna

- opis kryteriów, którymi zamawiający będzie kierował się przy wyborze oferty wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny, a jeżeli przypisanie wagi nie jest możliwe z obiektywnych przyczyn, wskazanie kryteriów oceny ofert w kolejności od najważniejszego do najmniej ważnego



Treść SIWZ = fakultatywna

- standardy jakościowe , o których mowa w art. 91 ust. 2a Pzp = związek z wagą kryterium ceny
- wymagania związane z zatrudnieniem na umowę o pracę określone na mocy art. 29 ust. 3a Pzp



Treść SIWZ = fakultatywna

- informacje dotyczące części zamówienia = nowe wymogi określone w art. 36aa Pzp
- informacja o przewidywanych zamówieniach z art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień = rozróżnienie od dotychczasowych „zamówień uzupełniających”



Treść SIWZ - praktyka

➤ jeżeli zamawiający nie zamierza korzystać z przesłanek z art. 24 ust. 5 Pzp – różne techniki w SIWZ:

- ✓ zamieszczenie ogólnej informacji np. zapisu „zamawiający nie przewiduje wykluczenia wykonawcy na podstawie art. 24 ust. 5 Pzp”



Treść SIWZ - praktyka

- uwaga: art. 24 ust. 5 pkt 1 Pzp - fakultatywna przesłanka związana z „otwarcie likwidacji lub ogłoszeniem upadłości” (przed nowelizacją Pzp obligatoryjna) = rozważenie wpisania „na stałe” tej przesłanki wykluczenia do treści SIWZ



Wymogi co do treści SIWZ

- obligatoryjne podstawy wykluczenia
- podanie wykazu oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnianie warunków oraz brak podstaw wykluczenia



Wymogi co do treści SIWZ - praktyka

- wyodrębnienie w rozdziale dot. wykazu oświadczeń lub dokumentów (...) co najmniej dwóch części, a mianowicie części, w której wymienia się oświadczenia lub dokumenty składane:
 - ✓ przez każdego wykonawcę wraz z ofertą
 - ✓ składane na wezwanie zamawiającego



Wymogi co do treści SIWZ – praktyka

- wymagania wobec konsorcjum
- wymagania wobec podmiotów trzecich, na których zasoby wykonawca się powołuje
- wymagania dokumentacyjne dotyczące podmiotów zagranicznych



Korekty finansowe za naruszenia dotyczące SIWZ

- niedozwolona modyfikacja SIWZ:
 - ✓ po upływie terminu składania ofert
 - ✓ w zakresie zmiany terminów składania ofert bez wymaganej zmiany ogłoszenia o zamówieniu

- nieudostępnienie SIWZ na stronie internetowej od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu (! gradacja)



Źródła

1. Opinia dotycząca art. 29 ust. 3a ustawy Pzp uwzględniająca wspólne stanowisko Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz Generalnego Inspektora Danych Osobowych z dnia 28 kwietnia 2017 r.
2. Orzecznictwo KIO (www.uzp.gov.pl)



Źródła cd.

3. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z 22.2.2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (Dz. U. poz. 615)



Źródła cd.

4. Wyniki kontroli Prezesa UZP (www.uzp.gov.pl)
5. A.Gawrońska-Baran „Opis przedmiotu zamówienia i SIWZ jako instrument w procesie przetargowym”, Warszawa 2015, Wyd. CH. Beck



Dziękuję za uwagę