



Prawo zamówień publicznych – zamówienia społeczne

Radca prawny dr Andrzeła Gawrońska-Baran

17 listopada 2017 r. Łódź



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



**Rzeczpospolita
Polska**



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego



Spis treści

1. Unijne regulacje prawne
2. Obowiązki i uprawnienia zamawiającego w zakresie aspektów społecznych
3. Zamówienia na usługi społeczne o wartości od kwoty 750 000 euro i o wartości mniejszej od tej kwoty - specyfika



Unijne regulacje prawne - dyrektywa 2014/24/UE

➤ **art. 18 ust. 2** - państwa członkowskie podejmują stosowne środki służące zapewnieniu, aby przy realizacji zamówień publicznych wykonawcy przestrzegali mających zastosowanie obowiązków w dziedzinie **prawa socjalnego i prawa pracy** = warunki udziału, fakultatywne przesłanki wykluczenia, ocena rażąco niskiej ceny



Unijne regulacje prawne - dyrektywa 2014/24/UE

➤ **art. 57 ust. 1 i 2** - obligatoryjne przesłanki wykluczenia:

- ✓ prawomocny wyrok z tytułu pracy dzieci i innych form handlu ludźmi
- ✓ naruszenie obowiązków dotyczących płatności podatków lub opłacenia składek na ubezpieczenie społeczne na podstawie wiążącego orzeczenia sądowego lub decyzji administracyjnej (...)



Unijne regulacje prawne – motyw 36 dyrektywy 2014/24/UE

- zakłady pracy chronionej mogą odgrywać istotną rolę
- ww. dotyczy też innych form społecznej działalności gospodarczej mających głównie na celu wspieranie społecznej i zawodowej integracji lub reintegracji osób niepełnosprawnych i znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, tj. bezrobotni, członkowie znajdujących się w niekorzystnej sytuacji mniejszości lub grup w inny sposób społecznie marginalizowanych



Unijne regulacje prawne – art. 42 ust. 1 dyrektywy 2014/24/UE

- w przypadku wszelkich zamówień przeznaczonych do użytku osób, zarówno ogółu społeczeństwa, jak i personelu instytucji zamawiającej, niezbędne jest opracowanie przez instytucje zamawiające specyfikacji technicznych w sposób uwzględniający kryteria dostępności dla osób niepełnosprawnych



Orzecznictwo TSUE – wyrok z 20.9.1988 r. w sprawie C - 31/87

- wymóg zatrudnienia osób długo pozostających bez pracy nie ma związku z weryfikacją tego, czy wykonawca jest odpowiednim kandydatem na podstawie jego sytuacji ekonomicznej i finansowej oraz wiedzy i możliwości technicznych



Orzecznictwo TSUE – wyrok z 18.9.2014 r. w sprawie C-549/13

- gdy oferent zamierza wykonać zamówienie przy wykorzystaniu wyłącznie pracowników zatrudnionych przez podwykonawcę z siedzibą w państwie innym niż państwo zamawiającego, swoboda świadczenia usług sprzeciwia się stosowaniu przepisów państwa zamawiającego, zobowiązujących tego podwykonawcę do zapłaty tym pracownikom minimalnego wynagrodzenia określonego przez te przepisy



Orzecznictwo TSUE – wyrok z 10.5.2012 r. w sprawie C-368/10

- można określić jako pozacenowe kryteria oceny ofert kryteria związane z przestrzeganiem zasad uczciwego handlu wyszczególniając kryteria na podstawie których zamawiający rozumie pojęcie uczciwego handlu
- można korzystać ze specyfikacji etykiet uczciwego handlu pod warunkiem że są związane z przedmiotem zamówienia (produkty, których dostawa stanowi przedmiot zamówienia)



Opis przedmiotu zamówienia - art. 29 ust. 4 Pzp

- wspieranie procesu zatrudnienia oraz działania na rzecz pracowników – **możliwość** określenia wymagań dotyczących zatrudnienia m.in. osób bezrobotnych, niepełnosprawnych
 - ✓ brak wskazania procentowej wielkości zatrudnienia = decyzja zamawiającego
 - ✓ wymóg związku zatrudnienia z realizacją danego zamówienia !



Opis przedmiotu zamówienia - art. 29 ust. 4 Pzp

➤ nie należy wymagać zatrudnienia osób:

- ✓ niepełnosprawnych z określonego terytorium
- ✓ bezrobotnych zarejestrowanych w konkretnym urzędzie pracy



Opis przedmiotu zamówienia - art. 29 ust. 5 Pzp

- **obowiązek uwzględnienia** wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, który to **dotyczy wszystkich zamówień przeznaczonych do użytku osób fizycznych**, w tym pracowników zamawiającego



Opis przedmiotu zamówienia - przykłady

- wymagania dotyczące przystosowania miejsc w których prowadzone są eventy plenerowe do potrzeb osób niepełnosprawnych
- zapewnienie tłumaczy polskiego języka migowego
- zapewnienie asystentów/przewodników osób niewidomych, głuchoniewidomych lub z innymi niepełnosprawnościami



Opis przedmiotu zamówienia - przykłady

- udogodnienia zapewniające dostępność dla osób niepełnosprawnych: pochylnia (podjazd/trap) oraz prześwit drzwi wejściowych i wyjściowych wynoszący co najmniej (...) cm; udogodnienia dla niepełnosprawnych zgodne z odpowiednimi normami, przepisami szczegółowymi oraz praktyką w tym zakresie



Opis przedmiotu zamówienia - przykłady

- wymagania dotyczące przystosowania kampanii do potrzeb osób niesłyszących
- audiodeskrypcja (np. dla osób słabowidzących)
- możliwość świadczenia konsultacji w ramach Punktów Informacyjnych bezpośrednio na miejscu u zainteresowanych osób niepełnosprawnych



Opis przedmiotu zamówienia – oznakowanie społeczne

- potwierdzenie godnych warunków zatrudnienia i równości szans:
 - ✓ Fairtrade - m.in. kawa, herbata, cukier, owoce i warzywa świeże, soki, drewno = równoważny certyfikat to Fair for Life
 - ✓ Forest Stewardship Council (FSC) – zrównoważona gospodarka leśna; produkty objęte to m.in. meble, papier biurowy, drzwi, instrumenty muzyczne



Opis przedmiotu zamówienia – oznakowanie społeczne

Dziękujemy za zakup [REDAKTOWANE] Dzięki Państwa decyzjom o zakupie ekologicznych produktów powierzchnia lasów w UE wzrosła o 30% w ciągu ostatnich 50 lat, a do atmosfery ziemskiej trafiło mniej CO₂.



Znak odpowiedzialnej
gospodarki leśnej





Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę - wymiar społeczny

- **art. 29 ust. 3a Pzp - U/RB – żądanie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, o ile ich wykonanie polega na pracy wg art. 22 § 1 KP**



Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę – cechy stosunku pracy

- wykonywanie pracy (..) pod kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę
- ciągłość świadczenia pracy
- nie polega na wykonaniu jednorazowej czynności, nie ogranicza się do kilku incydentalnych prac
- powtarzalność umówionych czynności w stałych i z góry określonych odstępach czasu



Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę wg UZP

- **niezgodne z art. 29 ust. 3a Pzp jest:**
 - ✓ wskazanie tylko niektórych czynności mających charakter tych z Kodeksu Pracy, choćby miały znaczenie doniosłe dla zamawiającego i pominięcie innych mających znaczenie drugorzędne
 - ✓ nadmiernie ogólne wskazanie czynności



Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę wg UZP

- **kontrola UZP z 20.12.2016 (UZP/DKUE/KU/77/16):**
 - ✓ dotyczy robót jak m.in.: rozbiórka krawężników betonowych, rozebranie poręczy stalowych, sadzenie krzewów i drzew liściastych, ręczne: rozścielenie kory, ustawienie słupków do znaków, kopanie i zasypywanie rowów dla kabli, wykopy ciągłe, układanie kabli wielożyłowych, demontaż podpór żelbetonowych i odciążek, wciąganie kabla ziemnego





Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę wg UZP

- **kontrola UZP z 2017 r. (KD/3/17)** – projekt i przebudowa drogi – umowy o pracę do czynności tj.:
 - ✓ frezowanie nawierzchni, czyszczenie rowów,
 - montaż słupów drewnianych z okablowaniem,
 - ścinanie drzew, pielęgnacja krzewów, obsadzanie kwietników, oznakowanie poziome jezdni



Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę wg KIO

➤ wyrok KIO z 19.12.2016 r., KIO 2280/16

(poglądowo):

✓ można wyłączyć z zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osoby wykonujące obsługę nośników zimowego utrzymania dróg



Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę wg KIO

- **wyrok KIO z 27.1.2017 r., KIO 36/17:**
wymóg zatrudnienia na umowę o pracę nie dotyczy kierownika projektu, kierownika montażu, specjalisty ds. rozruchów technologicznych - nie wykonują oni czynności w ramach realizacji zamówienia pod kierownictwem pracodawcy, z uwagi na wyspecjalizowany charakter czynności



Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę - wymiar społeczny

- **wyrok KIO z 14.7.2017 r., KIO 1329/17, KIO 1330/17:**
 - ✓ niezasadny wymóg umowy o pracę dot. ekspertów kluczowych, inżyniera kontraktu, rezydenta, inspektora nadzoru, głównego technologa, specjalisty ds. rozliczeń



Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę wg KIO

- **wyrok KIO z 24.11.2016 r., KIO 2101/16:**
 - ✓ w zakresie spółki osobowej, w której wspólnicy będą samodzielnie świadczyli pracę w zakresie czynności określonych przez zamawiającego jako wymaganych stosownie do art. 22 KP, brak jest możliwości zastosowania obowiązku zatrudniania takich osób na umowę o pracę





Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę wg KIO

- **wyrok KIO z 28.11.2016 r., KIO 2152/16:**
 - ✓ praca w ramach stosunku pracy może być i jest wykonywana w wielu zawodach poza siedzibą pracodawcy, także rozkład czasu pracy podlega dostosowaniu do specyfiki pracy, sposób wykonywania nadzoru i kierownictwa
 - ✓ usługi opiekuńcze mogą być wykonywane w ramach świadczenia pracy



Zamówienia zastrzeżone – art. 22 ust. 2 Pzp

- o zamówienie mogą ubiegać się tylko zakłady pracy chronionej oraz inni wykonawcy, których działalność lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych
- minimalny wskaźnik zatrudnienia ww. osób - 30% =możliwość podwyższenia przez zamawiającego





Zamówienia zastrzeżone – art. 22 ust. 2 Pzp

- grupa osób, jakich odpowiedni odsetek może być podstawą ubiegania się o zamówienie zastrzeżone np.:
 - ✓ osoby niepełnosprawne, bezrobotni, bezdomni, pozbawieni wolności lub osoby zwalniane z zakładów karnych
 - ✓ osoby do 30 roku życia oraz po ukończeniu 50 roku życia, posiadające status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia



Zamówienia zastrzeżone a konsorcjum

- każdy z członków konsorcjum musi wykazać, że samodzielnie spełnia warunek dotyczący posiadania statusu zakładu pracy chronionej lub prowadzenia działalności w celu integracji społecznej i zawodowej osób z grup marginalizowanych wskazanych art. 22 ust. 2 Pzp i zatrudnienie tych osób osiąga wartość wymaganą przez zamawiającego



Zamówienia zastrzeżone a podwykonawca

- wykonawca nie może wykazać spełniania warunku zamówień zastrzeżonych poprzez potencjał podmiotu trzeciego czy posługując się podwykonawcą tj. w przypadku pozostałych warunków podmiotowych i jednocześnie podmioty faktycznie realizujące zamówienia powinny spełniać warunek zamówień zastrzeżonych





Zamówienia zastrzeżone - wyrok KIO z 16.5.2017 r., KIO 831/17 (kwestia JEDZ)

- nieuprawnione jest wymaganie od wykonawcy posiadania statusu podmiotu, którego legalna definicja nie istnieje w prawie polskim i europejskim
- wykonawca zatrudnia osoby posiadające status osoby niepełnosprawnej w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych



Zamówienia zastrzeżone – wymogi dokumentacyjne

➤ § 11 rozporządzenia w sprawie rodzajów dokumentów (...) – zamawiający może żądać:

- ✓ decyzja w sprawie przyznania statusu zakładu pracy chronionej lub zakładu aktywności zawodowej
- ✓ dokumenty potwierdzające procentowy wskaźnik zatrudnienia osób z art. 22 ust. 2 Pzp, zatrudnionych przez zakłady pracy chronionej (...)



Zamówienia zastrzeżone wg KIO

➤ **wyrok KIO z 24.1.2017 r., KIO 86/17:**

✓ status przedsiębiorstwa społecznego determinuje jego główny cel tj. społeczna i zawodowa integracja osób niepełnosprawnych lub defaworyzowanych

✓ odwołujący nie udowodnił, że prowadzone przez niego przedsiębiorstwo głównie zajmuje się działalnością integracyjną, a przyznał, że jego celem głównym jest działalność reklamowa



Warunki udziału w postępowaniu – przykłady „społecznej” zdolności zawodowej

- znajomość przez osoby zagadnień społecznych związanych z przedmiotem zamówienia
- dysponowanie osobą posiadającą doświadczenie w kierowaniu robotami budowlanymi obejmującymi dostosowanie obiektów do potrzeb osób niepełnosprawnych





Warunki udziału w postępowaniu – przykłady „społecznej” zdolności technicznej

- dysponowanie autobusami, którymi świadczone będą usługi, dostosowanymi do przewozu dzieci niepełnosprawnych
- elementy społeczne w warunkach udziału – gdy przedmiot zamówienia wymaga specyficznej wiedzy, posiadania potencjału technicznego, który odpowiada na potrzeby społeczne, jakie mają być zrealizowane



Kryteria oceny ofert – art. 91 ust. 2 pkt 2 Pzp

➤ aspekty społeczne, w tym:

- ✓ integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2 Pzp
- ✓ dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników



Kryteria oceny ofert (przykłady)

- zatrudnienie przy realizacji zamówienia największej liczby osób znajdujących się w niekorzystnej sytuacji (np. długotrwale bezrobotnych)
- wdrożenie działań szkoleniowych dla bezrobotnych lub ludzi młodych w trakcie wykonania zamówienia



Kryteria oceny ofert - wyrok KIO z 28.11.2016 r., KIO 2152/16

- założenie, że oferta może być oceniana według **kryterium liczby zatrudnionych** pozostających w stosunku pracy, nie znajduje podstaw w Pzp
- opis kryteriów społecznych w powiązaniu z art. 22 ust. 2 Pzp wyraźnie wskazuje, że kryterium ma się odnosić do osób których aktywizacja zawodowa jest trudniejsza, nie zaś polegać na samej formie nawiązania stosunku pracy !



Obowiązek sprawozdawczy do Prezesa UZP do 1 marca danego roku – zamówienia wg Pzp

- wykaz postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia z określeniem m.in.:
 - ✓ wartości zawartej umowy bez VAT
 - ✓ zamówienia udzielonego jako zamówienie zastrzeżone; użycia oznakowania społecznego
 - ✓ aspektów społecznych określonych w opisie przedmiotu zamówienia, w tym art. 29 ust. 3a, 4 i 5



Obowiązek sprawozdawczy do Prezesa UZP do 1 marca danego roku cd.

- ✓ aspektów społecznych określonych w kryteriach oceny ofert
- ✓ liczby złożonych ofert
- ✓ rodzaju podmiotu, któremu udzielono zamówienia
- ✓ czy postępowanie, w którym uwzględniono aspekty społeczne zostało unieważnione



Wyjaśnienia rażąco niskiej ceny a aspekt społeczny – art. 90 ust. 1 pkt 1 Pzp

- wykonawca - przy obliczaniu ceny oferty - nie może przyjąć kosztów pracy, których wartość byłaby niższa od minimalnego wynagrodzenia za pracę albo minimalnej stawki godzinowej
- uwaga na preferencje: status zakładu pracy chronionej i dofinansowanie z PFRON do zatrudnienia osób niepełnosprawnych



Wyjaśnienia rażąco niskiej ceny a aspekt społeczny – wyrok KIO z 20.10.2016 r., KIO 1846/16

- w art. 90 ust. 1 Pzp ustalono minimalny koszt pracy, a nie kwotę minimalnego wynagrodzenia
- wykonawca niezależnie od formy, w jakiej zatrudni osoby, nie może wykazywać kosztów pracy mniejszych niż minimalne wynagrodzenie za pracę



Usługi społeczne – szczególny reżim

➤ **art. 138g ust. 1 Pzp** - usługi społeczne i inne szczególne usługi, gdy wartość zamówienia jest równa lub przekracza:

✓ **750 000 euro** – w przypadku zamówień klasycznych

✓ **1 000 000 euro** – w przypadku zamówień sektorowych



Usługi społeczne – wykaz (art. 138h Pzp)

- **załącznik XIV do dyrektywy 2014/24/UE oraz załącznik XVII do dyrektywy 2014/25/UE, m.in.:**
 - ✓ administracyjne w zakresie edukacji (...) i kultury
 - ✓ hotelowe i restauracyjne
 - ✓ prawne, niewyłączone na mocy dyrektywy
 - ✓ detektywistyczne i ochroniarskie
 - ✓ usługi pocztowe



Usługi społeczne od 750 000 euro - zastosowanie przepisów

- art. 10a-10g – komunikacja zamawiającego z wykonawcami
- art. 11-11c – publikacja ogłoszeń
- art. 17 – oświadczenia dotyczące „konfliktu interesów”
- art. 18 – odpowiedzialność za przygotowanie i przeprowadzenie postępowania



Usługi społeczne od 750 000 euro – zastosowanie przepisów

- art. 22-22d (odpowiednio) – warunki udziału w postępowaniu
- art. 24 – przesłanki wykluczenia wykonawcy
- art. 29-30b (odpowiednio) – OPZ
- art. 32-35 (odpowiednio) – szacowanie wartości zamówienia
- art. 62 ust. 1+ art. 67 ust. 1 – przesłanki NBO+ WR



Usługi społeczne od 750 000 euro - zastosowanie przepisów

- art. 89 – przesłanki odrzucenia oferty
- art. 93 – przesłanki unieważnienia postępowania
- art. 95 ust. 2 – ogłoszenie o udzieleniu zamówienia
- art. 96-98 – dokumentowanie postępowania +
zasady udostępniania
- art. 161-164 – kontrola
- art. 179-198 – środki ochrony prawnej



Usługi społeczne od 750 000 euro – wszczęcie postępowania

- ogłoszenie o zamówieniu lub
- wstępne/okresowe ogłoszenie informacyjne
- **uwaga:** zgodnie z formularzami ogłoszeń publikowanych w DzUrz UE
- obowiązek określenia przez zamawiającego sposobu jego prowadzenia = uwzględniając własne potrzeby kształtuje zasady dotyczące narzędzi i przebiegu postępowania



Usługi społeczne od 750 000 euro – ogłoszenie załącznik (V - część H, I, J) dyrektywy 2014/24/UE

- w ogłoszeniu na usługi społeczne m.in.:
 - ✓ adres z kodem NUTS, adres e-mail i www
 - ✓ krótki opis zamówienia wraz z kodami CPV
 - ✓ warunki udziału
 - ✓ termin zgłoszenia się do instytucji zamawiającej w celu udziału
 - ✓ krótki opis głównych aspektów procedury udzielania zamówienia, jaka zostanie zastosowana



Usługi społeczne od 750 000 euro – opis przedmiotu zamówienia

➤ **art. 138m Pzp** – odpowiednie zastosowanie art. 29-30b Pzp:

- ✓ opis w sposób jednoznaczny, wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń (...)
- ✓ wymóg umów o pracę
- ✓ zakaz używania nazw własnych



Usługi społeczne od 750 000 euro – warunki udziału

➤ **warunki udziału** - odpowiednio wg art. 22, art. 22a, art. 22b-22d Pzp

✓ w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności



Usługi społeczne od 750 000 euro – warunki udziału

➤ **Środki dowodowe:**

✓ możliwość nie żądania JEDZ (brak odesłania do art. 25a ust. 1 Pzp)

✓ określa je zamawiający, z uwzględnieniem zasad traktatowych – proporcjonalność! (brak odesłania do art. 25-26 Pzp)



Usługi społeczne od 750 000 euro – oświadczenia lub dokumenty

- **art. 138n Pzp** – wraz z ofertą/wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu informacja potwierdzająca, że wykonawca nie podlega wykluczeniu i spełnia warunki udziału
- oświadczenia lub dokumenty wraz z ofertą/ od wykonawcy ocenionego jako najkorzystniejszy – decyzja zamawiającego?



Usługi społeczne od 750 000 euro – kryteria oceny ofert

➤ **art. 138r ust. 3 Pzp** - zamawiający wybiera ofertę, która przedstawia **najkorzystniejszy bilans ceny lub kosztu i innych kryteriów**, w szczególności jakości i **zrównoważonego charakteru usług społecznych**, ciągłości lub dostępności danej usługi bądź kryterium stopnia uwzględnienia szczególnych potrzeb użytkownika usługi



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Zmieniamy Łódzkie
z Funduszami Europejskimi
www.rpo.lodzkie.pl



Usługi społeczne od 750 000 euro – kryteria oceny ofert

- **kryterium dostępności** – odnosi się do tych cech danej usługi, które umożliwiają korzystanie z niej np. osobom niepełnosprawnym
- **kryterium zrównoważonego charakteru usług:**
 - ✓ przestrzeganie przez wykonawców obowiązków w dziedzinie prawa ochrony środowiska, prawa socjalnego i prawa pracy = sprzyjanie włączeniu społecznemu grup defaworyzowanych



Usługi społeczne od 750 000 euro – kryteria oceny ofert (przykłady)

- organizacja seminariów - ułatwienia dostępu dla osób na wózkach inwalidzkich, możliwość uczestniczenia w seminarium przez osoby ociemniałe lub niesłyszące
- zatrudnienie osób defaworyzowanych



Usługi społeczne od 750 000 euro – wyjaśnienia oferty wg KIO

- **wyrok KIO z 13.12.2016 r., KIO 2215/16:**
 - ✓ w rozdziale 6 Zamówienia na usługi społeczne brak jest bezpośredniego odwołania do przepisów zezwalających zamawiającemu na zwrócenie się do wykonawcy w celu uzyskania wyjaśnień, dotyczących złożonej oferty



Usługi społeczne od 750 000 euro – rażąco niska cena

- brak odesłania do art. 90 Pzp - stworzenie własnej procedury wyjaśnień?
- odstąpienie od badania rażąco niskiej ceny - czy możliwe?
 - ✓ zob. art. 138k Pzp – uwzględnienie zasady równego traktowania i konkurencji



Usługi społeczne od 750 000 euro – unieważnienie postępowania

- art. 93 ust. 1 Pzp – przesłanki (przepis stosuje się odpowiednio)
- środki ochrony prawnej na unieważnienie



Usługi społeczne od 750 000 euro – zawarcie umowy/ obowiązki ogłoszeniowe

- brak odesłania do działu IV Pzp
- obowiązki publikacyjne – art. 138s Pzp - nie później niż w terminie 30 dni od udzielenia zamówienia zamawiający przekazuje UP UE do publikacji ogłoszenie o udzieleniu zamówienia + zastosowanie art. 95 ust. 2 Pzp



Usługi społeczne do 750 000 euro – art. 138o Pzp

- przetarg nieograniczony czy art. 138o Pzp ? – jak rozumieć „może udzielić zamówienia stosując (...)”
- **UZP** - procedura uproszczona - brak związania rozwiązaniami Pzp dotyczącymi:
 - ✓ opisu przedmiotu zamówienia
 - ✓ kryteriów oceny ofert
 - ✓ umów w sprawie zamówienia publicznego



**Usługi społeczne do 750 000 euro –
art. 138o Pzp**

➤ **obowiązek przestrzegania zasad:**

✓ przejrzystości

✓ obiektywizmu

✓ niedyskryminacji



Usługi społeczne do 750 000 euro ogłoszenia

- na stronie podmiotowej BIP, a jeżeli zamawiający nie ma takiej strony podmiotowej – na stronie internetowej, ogłoszenie o zamówieniu zawierające informacje niezbędne z uwagi na okoliczności jego udzielenia





Usługi społeczne do 750 000 euro ogłoszenie o zamówieniu

- **art. 138 ust. 3 Pzp** - minimalny określony ustawowo obejmuje:
- ✓ termin składania ofert uwzględniający czas niezbędny do przygotowania i złożenia oferty,
 - ✓ opis przedmiotu zamówienia oraz określenie wielkości lub zakresu zamówienia,
 - ✓ kryteria oceny ofert



Usługi społeczne do 750 000 euro informacja

- strona podmiotowa BIP, a jeżeli jej brak – strona internetowa:
 - ✓ **informacja o udzieleniu zamówienia** - nazwa albo imię i nazwisko podmiotu, z którym zawarto umowę w sprawie zamówienia albo
 - ✓ **informacja o nieudzieleniu zamówienia**





Usługi społeczne do 750 000 euro

- regulamin udzielania zamówień na usługi społeczne – prawo czy obowiązek
- brak obowiązku sporządzenia SIWZ ?
- w ogłoszeniu odwołanie do dokumentu określającego aspekt proceduralny
- dopuszczalne – negocjacje, etapowanie ?
- kwestie szacowania wartości zamówienia – zastosowanie Pzp



Usługi społeczne do 750 000 euro – warunki udziału

- czy zachodzi obowiązek określenia warunków udziału? – dowolność kształtu, rozszerzenie katalogu
- czy wolno ograniczyć poleganie na zasobach podmiotów trzecich?





Usługi społeczne do 750 000 euro – wymogi dokumentacyjne

- żądanie tylko oświadczeń czy także dokumentów?
- katalog z rozporządzenia w sprawie rodzajów dokumentów (...) ?
- czy stosować art. 26 ust. 3 i 3a Pzp ? – a może „własna” procedura wyjaśniania i uzupełniania dokumentów





Usługi społeczne do 750 000 euro – czy i jak uregulować szczególnie?

- przesłanki wykluczenia wykonawcy
- przesłanki odrzucenia oferty
- przesłanki unieważnienia postępowania



Usługi społeczne do 750 000 euro – kryteria oceny ofert

- czy stosować się do ograniczenia dotyczącego kryterium ceny z art. 91 ust. 2a Pzp ?
- brak zakazu ustalenia kryteriów oceny ofert na podstawie właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej





Usługi społeczne do 750 000 euro – kryteria oceny ofert

- możliwość punktowania cech podmiotowych wykonawcy np. wykształcenie osób, doświadczenie,
- znaczący wpływ na jakość usług społecznych mają kwalifikacje zawodowe/ doświadczenie osób wyznaczonych do ich realizacji = wykorzystanie w ramach kryteriów oceny ofert jako tzw. kryterium personelu przewidziane w art. 91 ust. 2 pkt 5 Pzp





Usługi społeczne do 750 000 euro – rażąco niska cena

- „własna” ścieżka postępowania przez zamawiającego
- zastosowanie art. 90 Pzp, w tym badanie kosztów pracy albo jego odpowiednie zmodyfikowanie





Usługi społeczne do 750 000 euro – „konflikt interesów”

- oświadczenie z art. 17 ust. 2 tj. oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności, o których mowa w art. 17 ust. 1 Pzp = wypełnienie zasady obiektywizmu
- złożenie oświadczenia z art. 17 ust. 2a Pzp = co do zasady analogiczne stanowisko





Usługi społeczne do 750 000 euro – dokumentowanie

- dobra praktyka czy obowiązek?
- dokumentowanie dokonanych czynności np. w uproszczonej formie protokołu = zapewnienie przejrzystości dokonywanych czynności
- jaki zakres protokołu/notatki/dokumentacji wewnętrznej?





Usługi społeczne do 750 000 euro – środki ochrony prawnej wg UZP i KIO

- wykonawcy uczestniczącemu w postępowaniu prowadzonym przez zamawiającego według „uproszczonych” zasad tj. art. 138o Pzp nie przysługuje odwołanie do Prezesa KIO
- wyrok KIO z 27.6.2017 r., KIO 1127/17 (odwołanie na usługi społeczne do 750 000 euro, na czynność unieważnienia)



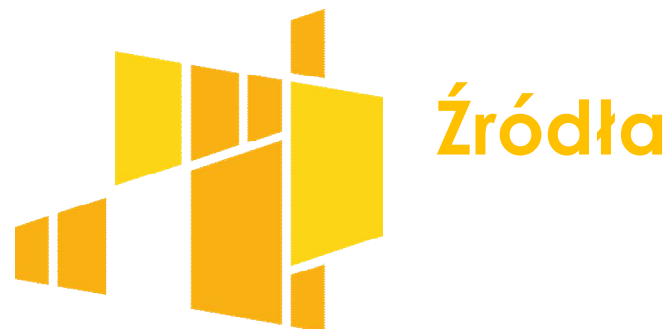
Usługi społeczne do 750 000 euro – środki ochrony prawnej – post. SO w Olsztynie z 25.8.2017 r., IX Ca 807/17

- prowadzenie postępowania na podstawie art. 138o Pzp nie wyklucza zupełnie wniesienia odwołania do KIO od czynności (bądź zaniechania) zamawiającego sprzecznej z Pzp
 - ✓ dla stwierdzenia uprawnienia do odwołania należy ocenić, czy zaskarżona czynność zamawiającego mieści się w katalogu z art. 180 ust. 2 Pzp



Usługi społeczne do 750 000 euro – zawarcie umowy i jej zmiana

- termin zawarcia umowy
- zakres zastosowania art. 144 Pzp



1. „Aspekty społeczne w zamówieniach publicznych – podręcznik”, Warszawa 2015
2. A. Gawrońska-Baran „Pozacenowe kryteria oceny ofert z uwzględnieniem klauzul społecznych”, Wrocław 2016
3. Orzecznictwo KIO, www.uzp.gov.pl oraz sądów



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne





Źródła

4. Rozporządzenie w sprawie informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania (Dz. U. poz. 2038)



Fundusze
Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne

